«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Общественного Совета
при Министерстве культуры РД
_____С.А.Хавчаев
«13» октября 2023г.

ПРОТОКОЛ № 4

заседания Общественного совета при Министерстве культуры Республики Дагестан

10.10.2023г. в 14.00 **г. Махачкала**

Присутствовали:

Члены Общественного совета:

Хавчаев С.А., Авшалумова Л.Х., Далгатов Ш.Д., Алиева Н.Р., Фаталиев Р.А., Темиров Т.А., Ибрагимова Р.М., Капиева Т.Д., Абдуллаева М.Ш., Алиева Б.Ш., Кумратова А.С., Сулейманов М.М., Вагабова З.А., Хасаева Г.Р.

Алиева Н.М. - гл. специалист-эксперт отдела по работе с библиотеками и образовательными учреждениями культуры МК РД (секретарь совета)

Приглашенные:

Омарова Т.М. – библиотекарь ЦБС Управления культуры МО «Новолакский район»

Рассматриваемые вопросы:

1.«Актуальные проблемы библиотек муниципальных образований Республики Дагестан».

(Вагабова З.А., Омарова Т.М., Хасаева Г.Р.)

2.Обсуждение качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Министерства культуры РД.

(Темиров Т.А.)

3. Разное.

Заседание открыл Хавчаев С.А., он поприветствовал всех присутствующих, пожелал плодотворной работы. Давайте почтим память, ушедшего из жизни Гаджиева А.Ю. - члена Президиума республиканского Совета ветеранов войны и труда и правоохранительных органов, бывшего члена Общественного совета при Министерстве культуры РД.

Далее он предоставил слово Вагабовой З.А. – заведующей информационно-библиографическим отделом ГБУ «Национальная библиотека РД им.Р.Гамзатова».

Вагабова З.А. - в последние десятилетия библиотеки Дагестана, как и все российские библиотеки, в своей деятельности столкнулись с технологическими и общественными вызовами: бурное развитие IT-технологий, повлекшее за собой беспрецедентный рост потоков информации, быстрое развитие способов ее производства и распространения, а также многообразие форматов ее использования; передача ответственности за поддержку и развитие общедоступных библиотек на региональный и муниципальный уровни.

Отвечая на вызовы и используя открывшиеся возможности, библиотеки, участвуют в общественной, экономической и культурной жизни республики. Тем не менее, библиотеки сталкиваются с рядом актуальных проблем, о которых необходимо говорить и по возможности решать.

1. Низкая материально-техническая база общедоступных библиотек.

Материально-техническая база общедоступных библиотек республики в целом не отличается наличием современного оборудования и оснащением новыми технологиями, что является залогом их успешного функционирования. По данным 2022 года из 971 муниципальной библиотеки 888 имеют помещения в оперативном управлении. Требуют капитального ремонта 298 библиотек. В аварийном состоянии помещения 52 библиотеки.

Материально-техническая база общедоступных библиотек самая уязвимая часть. Наличие большого количества библиотек в арендованных и требующих капитального ремонта помещениях, отсутствие правоустанавливающих документов не могут способствовать усовершенствованию библиотечного обслуживания и библиотечного сервиса.

2. Нахождение библиотек в непрофессиональной (библиотечной) среде

Местными органами власти, при формировании бюджетной политики муниципалитетов, осуществляя меры по реструктуризации подведомственных учреждений, библиотеки включены частично в профессиональные объединения по принципу централизации, частично в структуру культурно-досуговых учреждений, отдельные и вовсе в дирекции отделов/управлений культуры структурными подразделениями.

Социологическое исследование «О деятельности муниципальных библиотек по совершенствованию библиотечно-библиографической деятельности по предоставлению библиотечных услуг пользователям», проведенное организационно-методическим отделом Национальной библиотеки РД им. Р. Гамзатова показало, что в Республике Дагестан библиотечное обслуживание населения осуществляют 971 общедоступная библиотека, из которых – 718 ед., относящиеся к профессиональной библиотечной среде (ЦБС, МЦБС, ЦРБ, ЦБ и ЦГБ) и 247 библиотек, находящихся в составе непрофессионального сегмента библиотечной сети (198 ед. – при органах управления исполнительной власти, получившие государственную регистрацию в качестве юридических лиц). К таким организациям относятся управления культуры, центры культуры, организации

культурно-досугового типа и др., библиотечная деятельность в которых рассматривается в качестве дополнительной.

Библиотеки, включенные в состав муниципальных культурно - досуговых учреждений/центров и иных структур, лишены возможности программно-целевого планирования, не могут участвовать в рамках национального проекта «Культура» на создание модельной библиотеки.

На сегодняшний день в Дагестане 10 модельных библиотек: в Махачкале – 3 библ., Каспийск-3; Кизилюрт-1; Табасаранский р-он-1; Избербаш-1; Хунзах -1.

3. Перевод библиотечных работников на 0,5 и ниже ставки, соответственно кратное сокращение рабочего времени, что приводит к сокращению пользователей.

Число сотрудников среди муниципальных библиотек, работающих полный рабочий день - 740 чел. (44,8 %) от основного персонала, а по сокращенному графику – 911 чел. (55,2%).

Продолжительность рабочего времени является одним из значимых условий, способных влиять на качество предоставления услуги. Сокращенная продолжительность рабочего времени приводит к пересмотру графика работы и ограничениям времени библиотечного обслуживания пользователей. Соответственно низкие качество и уровень удовлетворенности спроса могут стать причиной невыполнения количественного показателя посещаемости, не достижении индикативного показателя посещаемости нацпроекта «Культура».

4. Отсутствие обновления кадрового состава.

В 2022 г. согласно штатному расписанию в общедоступных библиотеках Республики Дагестан работают 1789 шт. ед., в т.ч. в муниципальных – 1488 ед., всего работников – 2079 (1812 – в муниципальных библиотеках), из них основной персонал – 1844 чел., в т.ч. в муниципальных – 1648 чел. Следует отметить, что в основной персонал вошли руководители, заместители руководителей, методисты, библиографы, а также комплектаторы, художники и др. не имеющего прямого контакта с пользователями.

5. Отсутствие в республике системы повышения квалификации библиотечных работников.

Существующая практика в республике повышения квалификации работников культуры не обеспечена сертификатами и удостоверениями, подтверждающими повышения квалификации муниципальных библиотечных работников.

Передача полномочий в этой сфере Национальной библиотеке РД им. Р. Гамзатова, обладающей кадровым и материальным потенциалом, способствовало бы положительной динамике данного направления.

6. Ветхие и устаревшие книжные фонды ввиду нерегулярного финансирования библиотечного комплектования общедоступных библиотек.

Субсидии, выделяемые из федерального бюджета за последние три года, поддерживают процесс комплектования муниципальных библиотек, переломить ситуацию не в состоянии.

Книжные фонды, из-за отсутствия финансирования из муниципальных и республиканского бюджетов за последние три десятилетия и планомерного пополнения, устарели по содержанию и изношены.

7. Отсутствие в сельских и отдельных центральных библиотеках интернет-связи (нехватка компьютерной техники, отсутствие средств на ежегодную оплату связи).

Как показывает, проведенный Национальной библиотекой РД им. Р. Гамзатова, мониторинг деятельности муниципальных библиотек библиотеки республики находятся на стадии создания своих представительств в сети интернет и освоения интернет-возможностей.

Согласно опросу в настоящее время сайты 14 библиотечных объединений функционируют на платформах https://www.muzkult.ru и https://afisha7.ru ,около 20-ти библиотечных объединений размещают информацию на официальных сайтах администраций муниципальных районов, библиотеки 7 муниципальных территорий пользуются сайтами управлений культуры/центров культуры, структурными подразделениями которых они являются.

Компьютеризированные пользовательские места имеют всего 33 библиотеки. Автоматизированные технологии обработки поступлений и ведения электронного каталога применяются в 3 библиотеках, организации и учета выдачи в 1 библиотеке, организации и учета доступа посетителей – в 2-х, учета документов библиотечного фонда – в 2-х, для оцифровки фондов – в 1-ом.

Web-Сайты библиотек ещё не стали реальной частью системы доступа и обслуживания пользователей. Мы сегодня можем лишь позволить говорить пока о начале интеграции в библиотечное интернет-пространство, учимся лишь доводить до пользователя библиотечную информацию о ресурсах и мероприятиях, не говоря об автоматизации библиотечных процессов – серьезных вложениях и новшествах библиотечного обслуживания АБИС ИРБИС, позволяющих автоматизировать библиотечные процессы от комплектования до книговыдачи (создание корпоративного каталога, разработка новых технологий оказания информационных услуг, расширение возможностей доступа пользователей к локальным информационным базам библиотеки).

Использование серьезных достижений и новшеств библиотечного обслуживания АБИС ИРБИС, позволяющих автоматизировать все библиотечные процессы от комплектования до книговыдачи может стать доступным с созданием в республике библиотек нового поколения, реализуемых в республике через нацпроект «Культура».

Более половины муниципальных библиотечных объединений не имеют web-сайты, пользуются страничками на сайтах муниципальных органов власти. Данное положение не может удовлетворить спектр библиотечных потребностей в информировании пользователей о справочно-поисковом аппарате, что ограничивает перечень услуг, предоставляемых библиотекой (расширение виртуальных услуг и сервисов в электронной среде) и т.д.

Вместе с тем низкая скорость Интернета и отсутствие финансовой возможности ежемесячно оплачивать услуги связи Интернета также сдерживают потенциальные

возможности муниципальных библиотек по развитию и продвижению информационных ресурсов и сервисов.

8. Низкая заработная плата библиотечных работников.

По состоянию на этот период заработная плата библиотечных работников является самой низкой в социальной сфере, библиотечный труд не мотивирует качественному и кардинальному улучшению деятельности библиотечно-информационного обслуживания населения республики.

Целью Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Правительством РФ 13 марта 2021 г., является создание условий для устойчивого развития библиотечной сети страны, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан на свободный доступ к информации, их приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также на творческую самореализацию. Для достижения цели необходимо решение всех вышеизложенных проблем.

Далее выступила Омарова Т.М. – библиотекарь ЦБС Управления культуры МО «Новолакский район». В Новолакском районе в настоящее время работают 12 библиотек, в том числе 10 сельских библиотек, районная библиотека и детская библиотека. Общее количество работников 13 человек, в сельских библиотеках работают на 0.5 ставки. Несмотря на это работники стараются делать все возможное для удовлетворения читательских запросов.

Основная задача библиотекарей предоставление услуг и создание условий для занятия любительских клубов, качественное удовлетворение запросов читателей, развитие и поощрение интереса к книге. Большинство мероприятий предназначены для детей и юношества, а между тем главная задача этой программы не только вызвать интерес к чтению у подрастающего поколения, но и вернуть активных читателей, взрослых образованных работающих людей.

Регулярно ведется работа с задолжниками, а так же изучается круг чтения по читательским формулярам, но в полной мере удовлетворить запросы читателей очень трудно, особенно в районной библиотеке и в некоторых приграничных сельских библиотеках, где войной 1999г. были уничтожены книжные фонды. Общий фонд ЦБС составляет 57279 экз. и за 2023г. поступило 657 экз.

Охват населения библиотечным обслуживанием в муниципальном районе-23,5%. Число зарегистрированных пользователей 2022г. -6120, число посещений всего 68531, в том числе массовых мероприятий - 9051.

10 библиотек из 12, представляют пользователям возможность бесплатного пользования интернет ресурсами. Обмен информацией между библиотеками осуществляется, через электронную почту. Есть некоторые проблемы: в двух библиотеках нет компьютеров. Очень мало дагестанской литературы, всего 5826 экземпляров.

Далее слово предоставлено Хасаевой Г.Р. –президенту благотворительно-просветительского фонда им.Мариям Ильясовой «Дараччи». Начну со слов, пока существуют библиотеки, культура не погибнет. Почему мы подняли вопрос о библиотеках. Это было приурочено к 100-летию Р.Гамзатова. Если мы не будем

уделять внимание поэтам, писателям, то мы не можем считать себя культурной нацией. Дети мало читают, теряются в компьютерах, телефонах.

Прежде всего, проблема в остаточном финансировании библиотечной системы муниципалитетами. Тенденция на уменьшение количественного состава фонда сельских библиотек-филиалов сохраняется, так как фонды библиотек ветшают и устаревают по содержанию. Отсутствие юридического статуса библиотек, что не даёт возможности для участия в проектах модельных библиотек.

Основные тенденции в формировании и использовании фондов: недостаточное изучение и списание устаревшего фонда. Финансирование комплектования фондов ЦБС ограничивает возможность полноценного обновления фондов. Проводить - акции: «Подари книгу библиотеке», «Народная библиотека». «День задолжника», «Неделю возвращенной книги». Продолжать самим библиотекам активный поиск внебюджетных источников для приобретения литературы. Выезд в районы работников Центральной библиотеки республики, для изучения на месте проблем сельских библиотек.

По итогам выступлений, члены совета обменялись мнениями и высказались о существовании ряда проблем в библиотеках республики.

Далее члены совета приступили к обсуждению качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Министерства культуры РД.

Доклад на эту тему подготовил Темиров Т.А. - руководитель социально-культурного проекта "Декораторы Жизни", заместитель регионального координатора общественного движения "Волонтеры культуры", преподаватель колледжа культуры и искусств им. Б.Мурадовой, антикоррупционный комиссар Общественного совета.

Он отметил, что проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Министерства культуры Республики Дагестан осуществляется в соответствии с установленными процедурами и методиками, а также в рамках действующего законодательства (приказ Минкультуры РД от 28.02.2017 г. №80-ОД о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов Минкультуры РД; приказ Минкультуры РД от 31.01.2019 г. № 25-ОД об утверждении программы по реализации антикоррупционной политики на 2019-2024 гг.).

Уполномоченными должностными лицами Министерства культуры РД проводится антикоррупционная экспертиза НПА и их проектов, по результатам которой дается заключение о наличии или отсутствии в них коррупциогенных факторов.

В ходе проведенной работы, за 9 месяцев 2023 г., были проанализированы потенциальные коррупционные риски в отношении 31 проекта НПА министерства, по итогам которой коррупциогенные факторы в них не выявлены.

Коррупциогенными факторами являются положения НПА и их проектов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или)

обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Кроме того, согласно действующему законодательству, проекты НПА Министерства культуры РД дополнительно направляются в Прокуратуру РД для проведения антикоррупционной экспертизы.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты НПА, подготавливаемых Министерства культуры РД, размещаются на официальном сайте министерства (www.minkultrd.ru) в подразделе «Антикоррупционная экспертиза» раздела «Противодействие коррупции».

Таким образом, проведение антикоррупционной экспертизы НПА Министерства культуры РД выполнено в соответствии с установленными требованиями, что гарантирует эффективность принимаемых решений и способствует соблюдению принципов прозрачности и честности в деятельности министерства.

В завершение, участники Общественного совета обсудили другие текущие вопросы и обменялись мнениями по повестке дня заседания.

Заслушав и обсудив информации выступивших, решили принять к сведению и одобрить доклады Вагабовой З.А., Омаровой Т.М., Хасаевой Г.Р., Темирова Т.А.

Рекомендовать органам муниципальной власти:

Пересмотреть уставы библиотек и создать библиотечное профессиональное объединение с приданием самостоятельного юридического статуса.

Минимизировать объединение сетей общедоступных муниципальных библиотек с другими учреждениями, предпринять шаги по созданию самостоятельных библиотечных объединений в форме различных типов централизованных библиотечных систем территорий муниципального подчинения.

Для грамотной юридической подготовки учредительских документов предлагаем ознакомиться с «Методическими рекомендациями по совершенствованию уставных документов, созданию самостоятельных библиотечных объединений муниципальных библиотек Республики Дагестан», подготовленными Национальной библиотекой РД им Р. Гамзатова.

Секретарь
Общественного Совета
при МК РД **Н.М. Алиева**

Повестка заседания
Общественного совета при Министерстве культуры
Республики Дагестан

Начало заседания: 10 октября 2023 года в 14.00

Рассматриваемые вопросы:

1.«Актуальные проблемы библиотек муниципальных образований Республики Дагестан».

Ответственные - комиссия №3 по вопросам науки, образования, литературы и библиотечного дела, комиссия №2 по вопросам изобразительного, прикладного искусства и архитектуры, традиционной культуры и народного творчества.

Докладчик: Вагабова Зарема Алаудиновна - заведующая информационно-библиографическим отделом ГБУ «Национальная библиотека РД им.Р.Гамзатова»

Содокладчик: Хасаева Гульшан Рамазановна - президент благотворительно-просветительского фонда им.Мариям Ильясовой «Дараччи».

Приглашенные: Омарова Тамара Мусиевна – библиотекарь ЦБС Управления культуры МО «Новолакский район»

2.«Обсуждение качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Министерства культуры РД».

Ответственные - Комиссия №3 по вопросам науки, образования, литературы и библиотечного дела.

Докладчик - Темиров Тимурлан Алибулатович - руководитель социально-культурного проекта «Декораторы Жизни», заместитель регионального координатора общественного движения «Волонтеры культуры», преподаватель Дагестанского колледжа культуры и искусств им.Б.Мурадовой.

3. Разное